



Warszawa, 17 września 2020 r.

**PREZES**

**URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI**

*dr inż. Rafał Gawin*

**DRR.WRG.748.4.2020.ŁWę**

### **DECYZJA**

Na podstawie art. 104 § 1 i 2, art. 107 § 1, 2 i 3 oraz 155 w zw. z art. 154 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256, 695, 1298 tekst jednolity, ze zm., zwanej dalej „kpa”), art. 23 ust. 2 pkt 11a oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2020 r., poz. 833, 843, 875, 1086 ze zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) i art. 18 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (Dz.U.U.E.L.2009.211.36 z dnia 14 sierpnia 2009 r. ze zm., zwanego dalej „rozporządzeniem 715/2009”) w związku z art. 18 ust. 3 i punktem 3.2. podpunkt 1, 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009,

**po rozpatrzeniu w postępowaniu administracyjnym wniosku**

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (adres: ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa), wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem: 0000264771, posiadającego numer NIP: 5272432041 oraz numer REGON: 01571669800000, (zwanego dalej „Wnioskodawcą” lub „Operatorem”) w przedmiocie zatwierdzenia punktów właściwych Krajowego Systemu Przesyłowego (zwanego dalej: „systemem KSP”) oraz Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (zwanego dalej: „systemem SGT”), których dotyczą informacje objęte wymogiem podania do wiadomości publicznej zgodnie z przepisami rozporządzenia 715/2009 (zwanym dalej „punktami właściwymi”), zawartego w piśmie z dnia 15 czerwca 2020 r., znak: PU.511.23.2018.48, a następnie skorygowanego i uzupełnionego pismem z dnia 21 sierpnia 2020 r., znak: PU.511.23.2018.51

**postanawiam**

1. zatwierdzić punkty właściwe systemu KSP i systemu SGT zawarte w dokumencie „Lista punktów właściwych Krajowego Systemu Przesyłowego” oraz w dokumencie „Lista punktów



właściwych Systemu Gazociągów Tranzytowych (SGT)", które zostały przedłożone przez Wnioskodawcę i stanowią odpowiednio załącznik nr 1 i załącznik nr 2 do niniejszej decyzji;

2. zobowiązać Wnioskodawcę do publikowania, zgodnie z punktem 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009 informacji dotyczących punktów właściwych łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym, w których nie występują ograniczenia kontraktowe, zagregowanych dla danego obszaru bilansowania z obszarów bilansowania gazu wysokometanowego oraz gazu zaazotowanego;
3. uchylić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę zatwierdzającą punkty właściwe systemów przesyłowych wskazane przez OGP Gaz-System S.A. z siedzibą w Warszawie;

na następujących zasadach:

- I. powstałe po dacie wydania niniejszej decyzji punkty właściwe systemu KSP i systemu SGT wymagają zatwierdzenia przez Prezesa URE w odrębnej decyzji administracyjnej, z zastrzeżeniem punktu II;
- II. informacje dotyczące powstałych po dacie wydania niniejszej decyzji punktów właściwych systemu KSP łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym i podlegające zagregowaniu zgodnie z punktem 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, powinny być publikowane w sposób zagregowany przez Operatora w ramach odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych niniejszą decyzją, zgodnie z przepisami rozporządzenia 715/2009; zagregowane informacje dotyczące takich punktów uznaje się za informacje dotyczące jednego, odpowiedniego punktu właściwego;
- III. informacje dotyczące powstałych po dacie wydania niniejszej decyzji punktów systemu KSP, niebędących punktami właściwymi w rozumieniu punktu 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, które podlegają publikacji w sposób zagregowany zgodnie z punktem 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, powinny być publikowane w sposób zagregowany przez Operatora w ramach odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych niniejszą decyzją, zgodnie z przepisami rozporządzenia 715/2009. Zagregowane informacje dotyczące pojedynczych odbiorców końcowych oraz przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanych na terenie UE obiektów produkcyjnych pojedynczego producenta, które nie są objęte definicją właściwych punktów zgodnie z punktem 3.2. ppkt 1 lit. a) rozporządzenia 715/2009, uznaje się za informacje dotyczące jednego, odpowiedniego punktu właściwego.

#### UZASADNIENIE

Wniosek z dnia 15 czerwca 2020 r., znak: PU.511.23.2018.48 o zatwierdzenie punktów właściwych systemu przesyłowego KSP i SGT oraz o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę został złożony do Prezesa URE w dniu 16 czerwca 2020 r.

W dniach 6 – 20 lipca 2020 r. Prezes URE przeprowadził konsultacje odnośnie zaproponowanych przez Operatora punktów właściwych systemu przesyłowego. W ramach konsultacji zostały zgłoszone jedna uwaga. Podmiot zgłaszający uwagę zaproponował, aby oznaczyć w nazwach



poszczególnych punktów właściwych kierunku przepływu paliwa gazowego (wejście lub wyjście, ew. entry lub exit).

Pismem z dnia 10 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRG.748.4.2020.ŁWę Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do wprowadzenia zmian do przedłożonej listy punktów właściwych.

Prezes URE, po analizie przedstawionych pismem z dnia 21 sierpnia 2020 r., znak: PU.511.23.2018.51 list punktów właściwych systemu KSP i systemu SGT, stanowiących załącznik nr 1 i nr 2 do niniejszej decyzji oraz rozpatrzeniu zgłoszonych uwag użytkowników zawiadomił o zakończeniu postępowania dowodowego i wezwał Wnioskodawcę do wypowiedzenia się odnośnie zgromadzonych dowodów.

Wnioskodawca otrzymał pismo z dnia 26 sierpnia 2020 r., znak: DRR.WRG.748.4.2020.ŁWę zawiadamiające o zakończeniu postępowania i możliwości wypowiedzenia się odnośnie zgromadzonych dowodów w dniu 31 sierpnia 2020 r. Ponieważ Wnioskodawca nie wypowiedział się w terminie wskazanym w zawiadomieniu odnośnie zgromadzonego materiału dowodowego, należy uznać, że zrezygnował z tej możliwości.

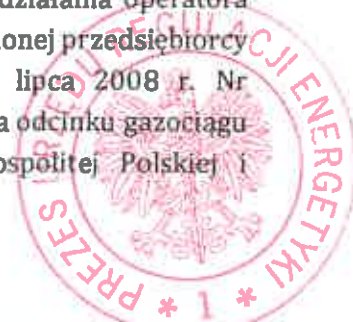
**Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego Prezes URE ustalił, co następuje.**

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy Prawo energetyczne należy zatwierdzanie punktów właściwych systemu przesyłowego, stosownie do art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne, do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia punktów właściwych stosuje się przepisy kpa. Złożony przez Operatora wniosek o zatwierdzenie punktów właściwych został załatwiony poprzez wydanie niniejszej decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 104 kpa.

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS ze zmianami.

Decyzją z dnia 23 czerwca 2006 r., znak: DPE-47-4(2)/6154/2006/BT, zmienioną decyzją z dnia 18 grudnia 2006 r., znak: DPE-47-10(5)/6154/2006/MW, decyzją z dnia 9 grudnia 2009 r., znak: DPE-47-109(2)/6154/2009/BP, decyzją z dnia 13 października 2010 r., znak: DPE-4720-3(7)/6154/2010/BT oraz decyzją z dnia 6 grudnia 2018 r., znak: DRG.DRG-1.4720.1.2018.KL Prezes URE wyznaczył Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego gazowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej na okres do dnia 6 grudnia 2068 r.

Decyzją z dnia 17 listopada 2010 r., Nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT Prezes URE wyznaczył Wnioskodawcę operatorem systemu przesyłowego na majątku stanowiącym własność spółki SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (tj. Polskim Odcinku Systemu Gazociągu Tranzytowych Jamał-Europa) na okres do dnia 31 grudnia 2025 r. Obszar działania operatora systemu przesyłowego wynika z koncesji na przesyłanie paliw gazowych udzielonej przedsiębiorcy SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie z dnia 18 lipca 2008 r. Nr PPG/102/3863/W/2/2008/BP, tj. obejmuje wykonywanie funkcji operatora na odcinku gazociągu przesyłowego Jamał - Europa znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i



przebiegającym przez następujące województwa: podlaskie, mazowieckie, kujawsko-pomorskie, wielkopolskie i lubuskie.

Decyzją z dnia 22 września 2014 r. Nr DRG-4720-1(13)/2014/6154/KF Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat spełniania kryteriów niezależności określony w art. 9d ust. 1a ustawy Prawo energetyczne w związku z wykonywaniem funkcji operatora systemu przesyłowego na sieciach własnych. Natomiast decyzją z dnia 19 maja 2015 r., znak: DRG-4720-2(28)/2014/2015/6154/KF, Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat niezależności w ramach modelu niezależnego operatora systemu w związku z pełnieniem funkcji operatora systemu przesyłowego dla Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (system SGT).

Rozporządzenie 715/2009 nakłada na operatorów systemu przesyłowego wymóg zachowania odpowiedniego poziomu przejrzystości. Zgodnie z punktem 24 preambuły do rozporządzenia 715/2009 niezbędny jest równy dostęp do informacji dotyczących materialnego stanu i skuteczności systemu, aby umożliwić wszystkim uczestnikom rynku ocenę ogólnej sytuacji w zakresie popytu i podaży oraz zidentyfikowanie przyczyn wahań cen hurtowych. Obejmuje to dokładniejsze informacje dotyczące podaży i popytu, zdolności sieci, przepływów oraz utrzymywania bilansowania oraz dostępności i wykorzystania instalacji magazynowych. Znaczenie tych informacji dla funkcjonowania rynku wymaga złagodzenia istniejących ograniczeń publikacji wynikających z obowiązku zachowania poufności.

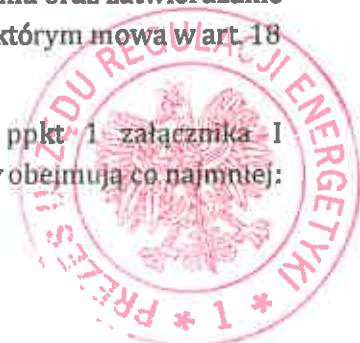
Jednym z wymogów mających na celu ułatwienie uczestnikom rynku dostęp do istotnych informacji jest przedłożenie do zatwierdzenia Prezesowi URE punktów właściwych systemu przesyłowego, a następnie publikowanie informacji dotyczących tych punktów w zakresie wskazanym rozporządzeniem 715/2009.

Stosowanie do art. 18 ust. 3 rozporządzenia 715/2009 w odniesieniu do świadczonych przez siebie usług, każdy operator systemu przesyłowego podaje do wiadomości publicznej informacje liczbowe o technicznej, zakontraktowanej i dostępnej zdolności dla wszystkich właściwych punktów, w tym dla punktów wejścia i wyjścia, w sposób regularny i z zachowaniem ciągłości, w przyjaznej dla użytkownika i znormalizowanej formie.

Zgodnie z art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009 odpowiednie punkty systemu przesyłowego, których dotyczą informacje objęte wymogiem podania do wiadomości publicznej, zatwierdzane są przez właściwe organy po konsultacji z użytkownikami sieci.

Artykuł 23 ust. 2 pkt 11a ustawy Prawo energetyczne wskazuje Prezesa URE jako organ właściwy do zatwierdzenia punktów właściwych systemu KSP oraz systemu SGT. Zgodnie z tym przepisem do obowiązków Prezesa URE należy kontrolowanie realizacji przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz innych uczestników rynku paliw gazowych obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia 715/2009, a także wykonywanie innych obowiązków organu regulacyjnego wynikających z tego rozporządzenia oraz zatwierdzanie odpowiednich punktów w systemie przesyłowym, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 18 tego rozporządzenia.

Definicja punktów właściwych została zamieszczona w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Stosowanie do tego przepisu właściwe punkty obejmują co najmniej:





- a) wszystkie punkty wejścia i wyjścia sieci przesyłowej obsługiwanej przez operatora systemu przesyłowego, z wyjątkiem punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i z wyjątkiem punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta;
- b) wszystkie punkty wejścia i wyjścia łączące obszary bilansowania operatorów systemów przesyłowych;
- c) wszystkie punkty łączące sieć operatora systemu przesyłowego z terminalem LNG, węzłami sieci gazowych, w których wykonywane są transakcje handlowe, obiektami magazynowymi i obiektami produkcyjnymi, o ile te obiekty produkcyjne nie są objęte wyłączeniem zgodnie z lit. a);
- d) wszystkie punkty łączące sieć danego operatora systemu przesyłowego z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych określonych w art. 2 ust. 14 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającej dyrektywę 2003/55/WE (Dz. U. L 176 z 15 lipca 2009 r.), zwanej dalej „dyrektywą 2009/73/WE”.

Powyższa definicja, a w szczególności użycie słowa „co najmniej” wskazuje, że katalog punktów właściwych systemu nie ma charakteru zamkniętego i możliwe jest zakwalifikowanie do punktów właściwych również punktów, które nie zostały wymienione enumeratywnie w treści definicji zawartej w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009.

Oceny czy dany punkt jest punktem właściwym w rozumieniu definicji zawartej w załączniku I do rozporządzenia 715/2009 powinien dokonywać Operator uwzględniając przepisy i cel rozporządzenia 715/2009, w tym również regulacje zawarte w załączniku I do tego rozporządzenia.

Punkty właściwe systemu przesyłowego obejmują wszystkie punkty wejścia i wyjścia sieci przesyłowej obsługiwanej przez operatora systemu przesyłowego. Z zakresu definicji zostały wyłączone punkty wyjścia przyłączone do pojedynczego odbiorcy końcowego i punkty wejścia przyłączone do zlokalizowanego na terenie UE obiektu produkcyjnego. A contrario należy przyjąć, że jeżeli obiekt produkcyjny pojedynczego producenta będzie zlokalizowany poza granicami UE, wówczas takiego punktu nie obejmuje wyłączenie spod definicji punktów właściwych. Informacje dotyczące wskazanych w punkcie 3.2. ppkt 1 lit. a) załącznika do rozporządzenia 715/2009 punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta, które nie są objęte definicją punktów właściwych, publikuje się w formie zagregowanej, co najmniej dla każdego obszaru bilansowania. Zagregowane informacje dotyczące punktów przyłączenia pojedynczych odbiorców końcowych oraz obiektów produkcyjnych, które nie są objęte definicją punktów właściwych zgodnie z pkt 3.2 ppkt 1 lit. a), uznaje się do celów stosowania załącznika I do rozporządzenia 715/2009 za informacje dotyczące jednego właściwego punktu. Operator jest zobowiązany do dokonania agregacji informacji dotyczących tych punktów (mimo, że pojedyncze punkty nie są punktami właściwymi w rozumieniu definicji zawartej w załączniku I do rozporządzenia 715/2009) i publikowania tych informacji w ramach odpowiedniego punktu właściwego stosownie do wymogów punktu 3.4. załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Wydaje się zasadne przyjęcie, że informacje powinny być publikowane w formie zagregowanej dla punktów wyjścia do pojedynczych odbiorców i dla punktów wejścia do pojedynczych producentów. Obowiązek publikacji informacji dotyczących tych punktów odrębnie dla każdego obszaru bilansowania wynika bezpośrednio z przepisów rozporządzenia 715/2009.



Na podstawie punktu 3.2. ppkt 1 lit. b) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punktami właściwymi są wszystkie punkty wejścia i wyjścia łączące obszary bilansowania operatorów systemów przesyłowych. W ocenie Prezesa URE punktami właściwymi będą zatem zarówno punkty łączące obszary bilansowania, dla których operatorem został wyznaczony Wnioskodawca tj. obszar bilansowania gazu wysokometanowego Krajowego Systemu Przesyłowego, obszar bilansowania gazu zaazotowanego Krajowego Systemu Przesyłowego oraz obszar bilansowania Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał-Europa Zachodnia, jak i punkty łączące obszary bilansowania systemu przesyłowego Wnioskodawcy z obszarem bilansowania znajdującym się na terenie innego Państwa Członkowskiego UE.

Załącznik I do rozporządzenia 715/2009 przewiduje również możliwość agregacji informacji dotyczących punktów łączących dwóch lub więcej operatorów oraz informacji dotyczących punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym. Zgodnie z punktem 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 w przypadku, gdy punkty łączące dwóch lub więcej operatorów systemów przesyłowych są zarządzane wyłącznie przez danych operatorów, bez jakiegokolwiek udziału na poziomie umownym lub eksploatacyjnym ze strony użytkowników systemu, lub w przypadku, gdy punkty łączą system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym i w punktach tych nie występują ograniczenia kontraktowe, operatorzy systemów przesyłowych są zwolnieni w odniesieniu do tych punktów z obowiązków w zakresie publikowania informacji określonych w pkt 3.3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Krajowy organ regulacyjny może zobowiązać operatorów systemów przesyłowych do publikowania informacji określonych w punkcie 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009 w odniesieniu do wszystkich punktów objętych powyższym zwolnieniem, bądź też do grup takich punktów. W takim przypadku informacje, jeśli operator systemu przesyłowego nimi dysponuje, publikuje się w formie zagregowanej na znaczącym poziomie, co najmniej dla każdego obszaru bilansowania. Zagregowane informacje dotyczące takich punktów uznaje się do celów stosowania załącznika I do rozporządzenia 715/2009 za informacje dotyczące jednego właściwego punktu.

W toku prowadzonych konsultacji zgłoszono uwagę, iż listy punktów właściwych powinny zawierać w nazwach poszczególnych punktów kierunki przepływu paliwa gazowego (wejście lub wyjście, entry lub exit). Uczestnik konsultacji wskazał, że wydaje się to uzasadnione biorąc pod uwagę, że np. punkt IP FAXE posiada tę samą nazwę, mimo że jest to punkt dwukierunkowy. Po przeprowadzeniu analizy zgłoszonej uwagi Prezes URE wezwał Wnioskodawcę do wprowadzenia zmian na listach punktów właściwych KSP i SGT w ten sposób, że ze sposobu prezentacji punktów na danej liście będzie jednoznacznie wynikać, że punktem właściwym jest dwukierunkowy punkt o dwóch różnych ID np. punktem właściwym będzie punkt FAXE, który posiada dwa ID o dwóch różnych kierunkach. Zgodnie z przepisami załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punkty właściwe mogą mieć zarówno charakter punktów dwukierunkowych (wejście i wyjście z systemu), jak i punktów jednokierunkowych (wejście albo wyjście). Oznacza to, że na listach punktów właściwych znajdują się zarówno punkty dwukierunkowe (posiadające dwa ID przypisane do wejścia i wyjścia), jak i jednokierunkowe (posiadające jedno ID). Do punktów dwukierunkowych na liście KSP należy: Punkt Wzajemnego Połączenia (PWP), GCP GAZ-SYSTEM/ONTRAS, GCP GAZ-SYSTEM/UA TSO, Cieszyn, Punkt połączenia z OSD (E), Punkt połączenia z OSD (Lw), Punkt Giełda Gazu E, Punkt OTC E, Punkt Giełda Gazu Lw, Punkt OTC Lw, Punkt PPG zagregowany E, Punkt PPG zagregowany Lw oraz Mieszalnie E i lw. Do punktów dwukierunkowych należą również punkty łączące system przesyłowy z instalacjami magazynowymi tj. GIM Kawerna, GIM Sanok i IM Wierzchowice. Punktem dwukierunkowym jest również punkt FAXE, który będzie łączyć KSP z systemem duńskim. Zgodnie



z planem uruchomienie tego połączenia ma nastąpić 1 października 2022 r., jednakże już w chwili obecnej pojawiała się konieczność publikacji informacji dotyczących tego powstającego punktu połączenia międzysystemowego. W związku z tym punkt ten został zamieszczony na liście punktów właściwych KSP. Pozostałe punktu mają charakter punktów jednokierunkowych.

W przypadku SGT do punktów dwukierunkowych należy SGT Mallnow, SGT Punkt Wzajemnego Połączenia, SGT Punkt Giełda Gazu, SGT Punkt OTC oraz SGT Punkt PPG zagregowany. W przypadku SGT jedynie punkt SGT Kondratki ma charakter punktu jednokierunkowego.

Prezes URE podtrzymał stanowisko wyrażane w decyzji z dnia 13 lipca 2016 r., znak: DRR-7129-12(16)/2015/2016/ŁWę i decyzji z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę, że na podstawie punktu 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 zasadne jest zobowiązanie Operatora do publikowania informacji określonych w punkcie 3.3. tegoż rozporządzenia. W ocenie Prezesa URE zobowiązanie Operatora do publikowania zagregowanej informacji odnośnie punktów łączących system przesyłowy z systemami dystrybucyjnymi przyczyni się do zapewnienia sprawnie funkcjonującego, otwartego i skutecznego rynku gazu. W ocenie Prezesa URE należy przyjąć, że informacje dotyczące punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym, w których nie występują ograniczenia kontraktowe należy traktować jako informacje dotyczące jednego punktu. Publikacja informacji dotyczących tego punktu właściwego powinna następować w formie zagregowanej na poziomie obszaru bilansowania gazu wysokometanowego oraz obszaru bilansowania gazu zaazotowanego z uwzględnieniem podziału na punkty wejścia i wyjścia. Natomiast w obszarze bilansowania SGT nie występują punkty łączące ten system z sieciami dystrybucyjnymi.

W ocenie Prezesa URE należy przyjąć, że punktami właściwymi w znaczeniu nadanym przez art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009 będą również punkty wirtualne. Za takim stanowiskiem przemawia wykładnia zarówno punktu 3.2. ppkt 1 lit. a), jak również wykładnia ppkt 1 lit. c) załącznika I do rozporządzenia 715/2009.

Należy bowiem przyjąć, że definicja zawarta w punkcie 3.2. ppkt 1 lit. a) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 znajduje zastosowanie również do punktów wirtualnych. Zgodnie z tym podpunktem właściwe punkty obejmują co najmniej wszystkie punkty wejścia i wyjścia sieci przesyłowej obsługiwanej przez operatora systemu przesyłowego, z wyjątkiem punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i z wyjątkiem punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta. W ocenie Prezesa URE pojęciem punktu wejścia i punktu wyjścia (ang.: *all entry and exit points*) należy objąć zarówno fizyczne, jak i wirtualne punkty wejścia albo wyjścia systemu przesyłowego. Gdyby zamiarem ustawodawcy było wyłączenie punktów wirtualnych z zakresu znaczeniowego punktów właściwych, wskazałby wyraźnie, że punkty właściwe obejmują wyłącznie punkty fizyczne systemu przesyłowego. Ponieważ takie zawężenie definicji zawartej w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 nie zostało dokonane, punktami właściwymi są zarówno fizyczne, jak i wirtualne punkty systemu przesyłowego.

Ponadto za przyjęciem, że do punktów właściwych należy zaliczyć również punkty wirtualne przemawia brzmienie punktu 3.2. ppkt 1 lit. c) załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Zgodnie z tym punktem załącznika do ww. rozporządzenia właściwe punkty obejmują co najmniej wszystkie punkty łączące sieć operatora systemu przesyłowego z węzłami sieci gazowych, w których wykonywane są transakcje handlowe. Przez pojęcie węzła sieci gazowej należy rozumieć nie tylko





fizyczne połączenia pomiędzy sieciami gazowymi, ale także punkty w sieci, w których są wykonywane transakcje handlowe. Węzłem sieci gazowej może być również punkt wirtualny, w którym wykonuje się transakcje, których przedmiotem jest paliwo gazowe. Pod pojęciem wykonania transakcji handlowej należy rozumieć zarówno fizyczne wykonanie transakcji, np. dostarczenie paliwa gazowego do odbiorcy, jak i przejście prawa własności do paliwa gazowego ze sprzedawcy na nabywcę. W takim rozumieniu wykonanie transakcji następuje również w punkcie wirtualnym mimo, że w tym punkcie nie następuje fizyczne dostarczenie paliwa gazowego do odbiorcy.

W odniesieniu do ww. punktów wirtualnych nie będzie możliwe publikowanie wszystkich informacji wskazanych w punkcie 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009. W ocenie Prezesa URE brak możliwości publikacji wszystkich informacji dotyczących danego punktu wirtualnego nie zwalnia operatora systemu przesyłowego z obowiązku wskazania danego punktu jako punktu właściwego. Za takim stanowiskiem przemawia również brzmienie punktu 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, który wskazuje, że możliwa jest sytuacja, gdy operator systemu przesyłowego nie dysponuje wszystkimi informacjami wskazanymi w punkcie 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Szczególnie użycie przez ustawodawcę w podpunkcie 3 punktu 3.2. zwrotu „jeżeli operator systemu przesyłowego nimi dysponuje” pozwala przyjąć, że niekiedy operator systemu przesyłowego nie dysponuje wszystkimi informacjami niezbędnymi do wykonania obowiązku publikacji informacji dotyczących punktów właściwych. Skoro bowiem może mieć miejsce sytuacja, gdy Operator nie dysponuje wszystkimi informacjami dotyczącymi punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym, to tym bardziej zasadne jest przyjęcie, że taka sytuacja może mieć miejsce w przypadku punktów wirtualnych.

Zgodnie z 3.2. ppkt 1 lit. c) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punktami właściwymi są wszystkie punkty wejścia i wyjścia z instalacji magazynowych. Należy również zaznaczyć, że do obiektów magazynowych nie zalicza się części instalacji, która jest wykorzystywana do działalności produkcyjnej. Zgodnie z art. 2 pkt 9 dyrektywy 2009/73/WE instalacja magazynowa oznacza instalację używaną do magazynowania gazu ziemnego, będącą własnością przedsiębiorstwa gazowego lub eksploatowaną przez nie, wraz z częścią instalacji LNG używaną do magazynowania LNG, ale z wyłączeniem części wykorzystywanej do działalności produkcyjnej oraz z wyłączeniem instalacji przeznaczonych wyłącznie dla operatorów systemów przesyłowych dla realizacji ich zadań.

Zgodnie z punktem 3.2. ppkt 1 lit. d) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punktami właściwymi są również wszystkie punkty łączące sieć danego operatora systemu przesyłowego z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych określonych w art. 2 ust. 14 dyrektywy 2009/73/WE. Zgodnie z tym przepisem usługi pomocnicze „oznaczają wszelkie usługi pomocnicze niezbędne do zapewnienia dostępu i eksploatacji sieci przesyłowych, sieci dystrybucyjnych, instalacji LNG lub instalacji magazynowych, w tym również instalacje do bilansowania obciążenia, instalacje mieszalnikowe i wtrysku gazów obojętnych, ale z wyłączeniem instalacji przeznaczonych wyłącznie dla operatorów systemów przesyłowych dla realizacji ich zadań”. Punktami łączącymi sieć operatora systemu przesyłowego z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych będą przede wszystkim punkty wejścia i wyjścia do mieszalni i odazotowania paliw gazowych. Należy również podkreślić, że gdyby przeznaczeniem danego punktu łączącego sieć z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych była wyłącznie realizacja zadań operatora, np. bilansowanie fizyczne sieci przesyłowej, wówczas taki punkt nie byłby punktem właściwym w rozumieniu przepisów rozporządzenia 715/2009.

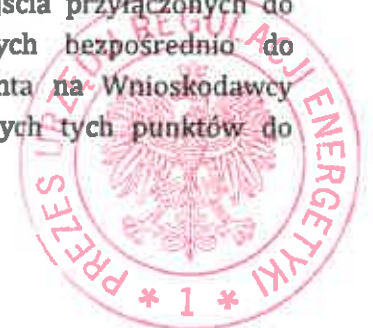




W ocenie Prezesa URE zasadne jest przyjęcie, iż w przypadku, gdy punkty właściwe powstaną po wydaniu niniejszej decyzji na Operatorze ciąży obowiązek przedłożenia Prezesowi URE tych punktów do zatwierdzenia. Obowiązek przedłożenia Prezesowi URE do zatwierdzenia dotyczy jednak tych punktów, które nie zostały objęte wyjątkiem przewidzianym w punkcie 3.2. ppkt 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. W przypadku, gdy zgodnie z postanowieniami załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punkty łączące system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym będą podlegały zagregowaniu stosownie do punktu 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, wówczas nie będzie konieczne przedkładanie do zatwierdzenia Prezesowi URE nowych punktów właściwych np. łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym. W takim przypadku należy dokonać agregacji informacji dotyczących nowopowstałych punktów do odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych przez Prezesa URE. Odpowiednim punktem właściwym w przypadku każdego nowopowstałego punktu łączącego system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym będzie punkt właściwy, którego dotyczą informacje publikowane w odniesieniu do punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym (punkt 3.2. ppkt 3 zdanie ostatnie załącznika I do rozporządzenia 715/2009).

Ponadto, Prezes URE podtrzymał również stanowisko wyrażane w decyzji z dnia 13 lipca 2016 r., znak: DRR-7129-12(16)/2015/2016/ŁWę i decyzji z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę odnośnie zastosowania punktu 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Przepis ten przewiduje możliwość wprowadzenia modyfikacji w zakresie obowiązku podawania informacji. Nowopowstałe punkty nie będą punktami właściwymi, ale na Operatorze ciąży obowiązek dokonania agregacji informacji dotyczących tych punktów i traktowania ich jako informacji dotyczących jednego punktu właściwego, Operator powinien zagregować (przyporządkować) informacje dotyczące tych punktów do odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych przez Prezesa URE. Dotyczy to przede wszystkim punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta, które nie są punktami właściwymi zgodnie z definicją zawartą w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Operator jest zobowiązany na podstawie punktu 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 publikować informacje dotyczące tych punktów na znacznym poziomie zagregowania. Informacje te, dla celów stosowania załącznika I do rozporządzenia 715/2009 uznaje się za informacje dotyczące jednego właściwego punktu.

W ocenie Prezesa URE, w sytuacji, gdy będą mieć zastosowanie regulacje przewidziane w punkcie 3.2. ppkt 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 zobowiązanie Wnioskodawcy do przedkładania do zatwierdzenia nowych punktów właściwych byłoby nieuzasadnione. Wydana po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego decyzja zawierałaby identyczne rozstrzygnięcie. Katalog punktów właściwych nie uległby zmianie, ponieważ informacje dotyczące nowopowstałych punktów zostałyby zakwalifikowane do istniejących punktów właściwych. W przypadku powstania punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym, w których nie występują ograniczenia kontraktowe, lub też punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta, Wnioskodawca spoczywa obowiązek niezwłocznego zagregowania informacji dotyczących tych punktów do informacji dotyczących odpowiednich punktów właściwych.



Należy również wskazać, że zgodnie z art. 30 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. U. UE L 72/29,) w punktach nieobjętych definicją właściwych punktów, o których mowa w pkt 3.2 ppkt 1 lit. a) załącznika I do rozporządzenia nr 715/2009, informacje na temat ilości przewidywanej zdolności zakontraktowanej oraz przewidywanej wielkości przepływu gazu publikuje się w sposób określony w pkt 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia nr 715/2009.

Zasady, sposób i zakres publikacji informacji w odniesieniu do wszystkich punktów właściwych został określony w punkcie 3.3. ppkt 1 lit. a)–k) załącznika I do rozporządzenia 715/2009.

Zgodnie z pkt 3.3. ppkt 1 lit. l) załącznika I do rozporządzenia 715/2009, pkt 3.3. ppkt 1 lit. h)–k) tegoż załącznika stosuje się od dnia 1 października 2013 r. Dla wszystkich właściwych punktów informacje wymienione w pkt 3.3. ppkt 1 lit. a), b) i d) publikuje się w odniesieniu do okresu obejmującego przynajmniej następne 24 miesiące. Dla wszystkich właściwych punktów operatorzy systemów przesyłowych publikują informacje historyczne dotyczące wymogów wymienionych w pkt 3.3. ppkt 1 lit. a)–g) za ostatnie pięć lat z zachowaniem ciągłości.

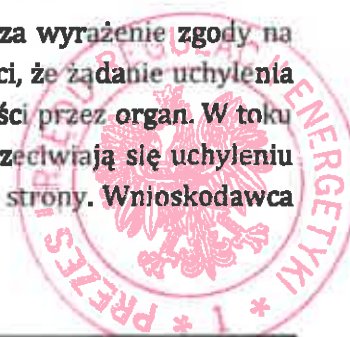
Ponadto, operatorzy systemów przesyłowych codziennie publikują dla wszystkich właściwych punktów wyniki pomiarów wartości opałowej górnej lub liczby Wobbego. Wstępne dane publikuje się najpóźniej trzy dni po danym dniu gazowym. Dane ostateczne publikuje się przed upływem trzech miesięcy od zakończenia danego miesiąca.

Operatorzy systemów przesyłowych co roku publikują dla wszystkich właściwych punktów dane dotyczące dostępnej zdolności oraz zdolności zarezerwowanej i technicznej dla okresu, w którym zdolność jest zakontraktowana, plus jeden rok, oraz co najmniej na następne 10 lat. Informacje te aktualizuje się przynajmniej co miesiąc lub częściej, w miarę otrzymywania nowych informacji. W publikowanych informacjach wskazuje się okres, dla którego zdolność jest oferowana na rynku.

Operator złożył również wniosek o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę zatwierdzającej punkty właściwe systemów przesyłowych wskazane przez OGP Gaz-System S.A. z siedzibą w Warszawie. Zgodnie z art. 155 kpa decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W takim przypadku odpowiednio należy zastosować art. 154 § 2 kpa.

W toku postępowania Prezes URE ustalił, że zaktualizowały się przesłanki do uchylenia decyzji z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę. Przede wszystkim należy wskazać, że na mocy wydanej przez Prezesa URE decyzji strona nabyła prawo. Prawem nabytym będzie bowiem również orzeczenie, w wyniku którego strona nabyła prawo do wykonania obowiązku ciążącego na niej na mocy obowiązujących przepisów prawa. Powyższe stanowisko zostało potwierdzone w wyroku Sądu Najwyższego z dnia 12 grudnia 1997 r., III RN 92/97, OSNAPiUS 1998, nr 10, poz. 290, w którym wskazano, że: „Ostateczna decyzja administracyjna, która nakłada na stronę określone obowiązki może być uchylona lub zmieniona w trybie art. 155 k.p.a.”.

Wniosek o uchylenie decyzji złożony przez Wnioskodawcę należy uznać za wyrażenie zgody na uchylenie decyzji stosownie do art. 155 kpa. Nie ulega bowiem wątpliwości, że zadanie uchylenia decyzji oznacza jednocześnie wyrażenie zgody na dokonanie takiej czynności przez organ. W toku postępowania Prezes URE ustalił również, że przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu decyzji. Co więcej, za uchyleniem decyzji przemawia także słuszny interes strony. Wnioskodawca



jest bowiem zobowiązany do publikowania, stosownie do przepisów załącznika I do rozporządzenia 715/2009 informacji odnoszących się do odpowiednich punktów systemu przesyłowego. Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009 odpowiednie punkty systemu przesyłowego muszą zostać zatwierdzone przez krajowy organ regulacyjny. Tym samym w interesie strony leży zatwierdzenie obecnie istniejących punktów właściwych. W związku z faktem, iż zatwierdzone na mocy niniejszej decyzji punkty właściwe są punktami systemu KSP i systemu SGT, a Wnioskodawca złożył wniosek o uchylenie poprzedniej decyzji Prezesa URE, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w art. 155 kpa. Należy zatem uznać uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę za zasadne.

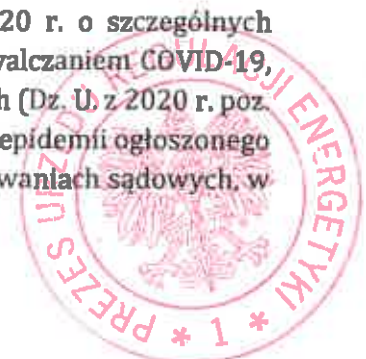
Reasumując, z okoliczności faktycznych i prawnych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia punktów właściwych systemu KSP i systemu SGT oraz do uchylenia decyzji Prezesa URE z dnia 30 kwietnia 2019 r., znak: DRR.WRG.745.1.2019.ŁWę na podstawie art. 155 kpa.

Stosownie do art. 110 kpa niniejsza decyzja wywołuje skutki prawne od chwili doręczenia.

Mając powyższe na względzie, Prezes URE postanowił orzec jak w sentencji.

### **POUCZENIE**

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy Prawo energetyczne w związku z art. 479<sup>46</sup> pkt 1 i nast. Kodeksu postępowania cywilnego – j. t. Dz. U. z 2018 r. poz. 155 ze zm.). Odwołanie należy przesać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479<sup>49</sup> Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 100 złotych (art. 32 ust. 3 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych – Dz. U. z 2018 r. poz. 300 ze zm.). Opłatę uiszcza się na konto bankowe Sądu Okręgowego w Warszawie XVII Wydziału Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych stosownie do przepisów art. 101 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych, oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. Zgodnie z art. 15zss ust. 1 pkt 1 i 6 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374, z późn zm.) w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID bieg terminów procesowych i sądowych w postępowaniach sądowych, w



tym sądownoadministracyjnych oraz postępowaniach administracyjnych – nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu na ten okres.

5. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego).
6. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, ponieważ jest zgodna z żądaniem strony/stron (art. 130 § 4 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego). – alternatywnie jeśli decyzja jest zgodna z wnioskiem wszystkich uczestników.
7. Czynności dokonane w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 są skuteczne (art. 15 ust. 7 ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19).

**Załącznik 1: Lista punktów właściwych Krajowego Systemu Przesyłowego;**

**Załącznik 2: Lista punktów właściwych Systemu Gazociągów Tranzytowych (SGT).**



**Otrzymuje:**

1. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A., ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa
2. a/a