



Warszawa, 19 lipca 2014 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
DRR-4322- 1 (4)/2014/AN

DECYZJA

Na podstawie art. 9g ust. 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012, poz. 1059, ze zm.) i art. 104 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r., poz. 267, ze zm.)

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, zawartego w piśmie z dnia 5 czerwca 2014 r., znak: PK.071.1.2013/24 i skorygowanego pismem z dnia 22 lipca 2014 r., znak: PK.071.1.2013/33,

postanawiam

1. zatwierdzić przedłożoną Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, dotyczącą krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Operatora Systemu Przesyłowego GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. ustalić datę wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień 1 sierpnia 2014 r., na godzinę 6:00,
3. uchylić z dniem 1 sierpnia 2014 r., od godziny 6:00, decyzję Prezesa URE z dnia 22 listopada 2013 r., nr DRR-4322-5(9)/2013/JBu.



UZASADNIENIE

Pismem z dnia 5 czerwca 2014 r., znak: PK.071.1.2013/24 przedsiębiorstwo energetyczne Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (zwane dalej: „Operatorem” lub „OSP”) wystąpiło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej (zwanej dalej: „Instrukcją” lub „IRiESP”). W piśmie tym Operator wnioskował o ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 sierpnia 2014 r. na godzinę 6:00. Ponadto OSP wnioskował o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 22 listopada 2013 r., nr DRR-4322-5(9)/2013/JBu z dniem 1 sierpnia 2014 r. od godziny 6:00. Do wniosku został dołączony projekt nowej Instrukcji, a także raport z procesu konsultacji tego projektu z użytkownikami systemu, wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przez Operatora.

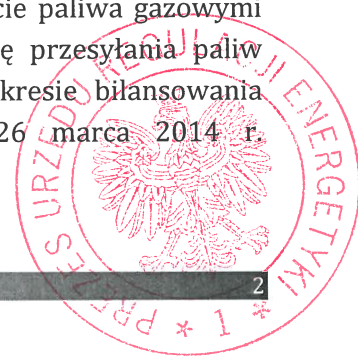
Prezes URE, po analizie przedstawionego projektu Instrukcji oraz zgłoszonych uwag i sposobu ich uwzględnienia wezwał Operatora do przedstawienia wyjaśnień w piśmie z dnia 11 lipca 2014 r., nr DRR-4322-1(2)/2014/AN. W odpowiedzi z dnia 22 lipca 2014 r., znak: PK.071.1.2013/33 Operator odniósł się do uwag Prezesa URE. W piśmie tym Operator poinformował o uwzględnieniu części uwag Prezesa URE oraz przedstawił stosowne uzasadnienia wraz z wyjaśnieniami w zakresie uwag nieuwzględnionych.

Jednocześnie Operator złożył projekt Instrukcji w skorygowanym jej brzmieniu.

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego ustaliłem co następuje.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059, ze zm. – zwanej dalej „Ustawą”) i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 Ustawy należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g Ustawy. Zgodnie z art. 30 ust. 1 Ustawy, do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia instrukcji ruchu i eksploatacji sieci stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Złożony przez Operatora wniosek o zatwierdzenie Instrukcji został załatwiony poprzez wydanie niniejszej decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Decyzją Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r., Operator wyznaczony został na operatora systemu przesyłowego na okres od dnia 1 lipca 2006 r. do 31 grudnia 2030 r. na obszarze działania wynikającym z udzielonej koncesji na przesyłanie paliw gazowych z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późn. zm. Operator systemu przesyłowego zobowiązany jest, na mocy art. 9g ust. 1 Ustawy, do opracowania Instrukcji. Operator podjął decyzję o opracowaniu i przedłożeniu do zatwierdzenia przez Prezesa URE nowej instrukcji z konieczności dostosowania postanowień IRiESP do zmieniającego się otoczenia prawnego, w tym m.in. wdrożenia postanowień rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 28 czerwca 2013 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie paliwami gazowymi (Dz. U. z 2013 r., poz. 820) w zakresie rozliczania za świadczoną usługę przesyłania paliw gazowych w jednostkach energii (kWh), a także części przepisów w zakresie bilansowania określonych w rozporządzeniu Komisji (UE) Nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r.



ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (OJ L 91, 27/03/2014, zwanym dalej: „NC BAL”). Dodatkowo zapisy IRiESP zostały preredagowane w związku z uwagami zgłaszanymi przez Prezesa URE oraz Użytkowników Systemu w toku przeprowadzonej procedury konsultacji projektu IRiESP w brzmieniu zaproponowanym przez Operatora.

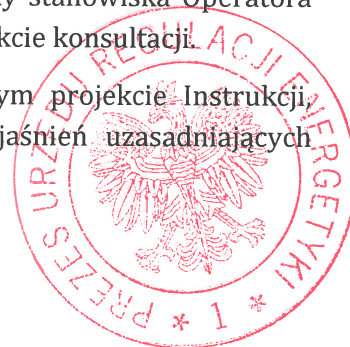
Proponowane przez GAZ-SYSTEM zmiany obejmują m.in.:

- dostosowanie zapisów IRiESP do przepisów prawnych w zakresie bilansowania i rozliczania za świadczoną usługę przesyłania paliw gazowych w jednostkach energii (kWh);
- wprowadzenie do treści IRiESP zasad alokacji dla produktów powiązanych zgodnie z rozporządzeniem Komisji (UE) Nr 984/2013 z dnia 14 października 2013 r. ustanawiającym kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 (OJ L 91, 27.3.2014);
- wprowadzenia możliwości świadczenia usługi przesyłania do wirtualnego punktu na połączeniu z instalacją magazynową;
- wprowadzenie mechanizmu funkcjonowania grup bilansowych;
- dostosowanie przepisów do wymogów kodeksu NC BAL w zakresie przekazywania danych operacyjnych;
- ułatwienie procesu zmiany sprzedawcy w trakcie roku gazowego;
- zniesienie obowiązku składania nominacji na punkty przejścia pomiędzy siecią dystrybucyjną oraz siecią przesyłową.

Z okoliczności faktycznych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia przedmiotowej Instrukcji. Instrukcja opracowana została dla sieci gazowej, na której Operator prowadzi działalność. Określa ona szczegółowe warunki korzystania z tej sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, tak jak to wynika z art. 9g ust. 3 Ustawy. Treść Instrukcji zgodna jest z przepisami Ustawy oraz innych aktów prawa krajowego regulujących funkcjonowanie Operatora. Ponadto Instrukcja uwzględnia przepisy wynikające z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005.

Odnosząc się do uwag uczestników rynku, zgłoszonych Operatorowi w trakcie konsultacji projektu Instrukcji należy stwierdzić, że wyjaśnienia udzielone przez Operatora i przekazane wraz z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji oraz dodatkowe wyjaśnienia czynione w toku prowadzonego postępowania umożliwiły dokonanie wyczerpującej oceny stanowiska Operatora dotyczącego wątpliwości zgłoszonych przez użytkowników systemu w trakcie konsultacji.

W toku postępowania Operator dokonał zmian w pierwotnie złożonym projekcie Instrukcji, zgodnie z wezwaniem Prezesa URE lub udzielił wyczerpujących wyjaśnień uzasadniających przyjęte rozwiązania.



Termin wejścia w życie postanowień Instrukcji został ustalony na dzień 1 sierpnia 2014 r., na godzinę 6:00.

Operator złożył również wnioszek o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 22 listopada 2013 r., nr DRR-4322-5(9)/2013/JBu, zatwierdzającej IRIESP. Zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, lub przez organ wyższego stopnia, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W związku z faktem, iż zatwierdzona na mocy niniejszej decyzji Instrukcja zawiera postanowienia w materii uregulowanej poprzednią instrukcją, a Operator złożył wnioszek o uchylenie poprzedniej decyzji w tej sprawie, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w tym przepisie o uchylenie decyzji z dniem 1 sierpnia 2014 r.

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, związane ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioszek o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).

Uiszczono opłatę skarbową w
wysokości 10 zł



Załącznik 1:

Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej

Otrzymuje:

1. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.

ul. Mszczonowska 4

02-337 Warszawa

2. a/a