



Warszawa, 3 lutego 2016 r.

PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
Maciej Bando

DRR-4322-2(18)/2015/2016/AN/MP

DECYZJA

Na podstawie art. 9g ust. 7 oraz art. 23 ust. 2 pkt 8 w związku z art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012, poz. 1059, ze zm., zwanej dalej „ustawą Prawo energetyczne”) i art. 104 oraz art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23),

po rozpatrzeniu wniosku

przedsiębiorstwa Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie o zatwierdzenie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, zawartego w piśmie z dnia 4 września 2015 r., znak: PK.071.2013/42 i skorygowanego pismami z dnia 2 października 2015 r., znak: PK.071.2013/44, z dnia 14 października 2015 r., znak: PK.071.2013/46, z dnia 29 października 2015 r., znak: PK.071.2013/49, z dnia 8 grudnia 2015 r., bez znaku, z dnia 11 stycznia 2016 r., znak: PK.071.1.2013/55 oraz z dnia 2 lutego 2016 r. znak: PK.071.1.2013/56

postanawiam

1. zatwierdzić przedłożoną Instrukcję Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, dotyczącą krajowego systemu przesyłowego będącego własnością Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna, stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej decyzji,
2. ustalić datę wejścia w życie Instrukcji Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej, o której mowa w pkt 1, na dzień 1 marca 2016 r., na godzinę 6:00,
3. uchylić z dniem 1 marca 2016 r., od godziny 6:00, decyzję Prezesa URE z dnia 29 lipca 2014 r., nr DRR-4322-1(4)/2014/AN.



UZASADNIENIE

Pismem z dnia 4 września 2015 r., znak: PK.071.2013/42 przedsiębiorstwo energetyczne Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (zwane dalej: „Operatorem” lub „OSP”) wystąpiło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (zwanego dalej: „Prezesem URE”) z wnioskiem o zatwierdzenie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej (zwaną dalej: „Instrukcją” lub „IRiESP”) na czas nieokreślony. W piśmie tym Operator wnioskował o ustalenie terminu wejścia w życie Instrukcji na dzień 1 października 2015 r. na godzinę 6:00. Ponadto Operator wnioskował o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 29 lipca 2014 r., nr DRR-4322-1(4)/2014/AN z dniem 1 października 2015 r. od godziny 6:00. Do wniosku został dołączony projekt nowej Instrukcji, a także raport z procesu konsultacji tego projektu z użytkownikami systemu, wraz z informacją o sposobie ich uwzględnienia przez Operatora.

Prezes URE, po analizie przedstawionego projektu Instrukcji oraz zgłoszonych uwag i sposobu ich uwzględnienia wezwał Operatora do przedstawienia wyjaśnień w pismach z dnia 29 września 2015 r., znak: DRR-4322-2(2)/2015/MSi, z dnia 5 października 2015 r., znak: DRR-4322-2(3)/2015/MSi, z dnia 21 października 2015 r., znak: DRR-4322-2(7)/2015/MSi, z dnia 25 listopada 2015 r., znak: DRR-4322-2(10)/2015/MSi, z dnia 30 grudnia 2015 r., znak: DRR-4322-2(13)/2015/MSi/AN oraz z dnia 28 stycznia 2016 r., znak: DRR-4322-2(15)/2015/2016/AN. W odpowiedzi, w pismach z dnia 2 października 2015 r., znak: PK.071.2013/44, z dnia 14 października 2015 r., znak: PK.071.2013/46, z dnia 29 października 2015 r., znak: PK.071.2013/49, z dnia 9 grudnia 2015 r., bez znaku, z dnia 11 stycznia 2016 r., znak: PK.071.1.2013/55 oraz z dnia 2 lutego 2016 r. znak: PK.071.1.2013/56 Operator odniósł się do uwag Prezesa URE, uwzględniając część uwag Prezesa URE oraz przedstawił stosowne uzasadnienia wraz z wyjaśnieniami w zakresie uwag nieuwzględnionych.

Jednocześnie Operator złożył projekt Instrukcji w skorygowanym jej brzmieniu oraz zawniósł o ustalenie terminu wejścia w życie na godz. 6.00 pierwszego dnia miesiąca, następującego po miesiącu, w którym zostanie opublikowana w Biuletynie URE decyzja zawierająca nową IRiESP,

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego ustaliłem co następuje.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 8 ustawy Prawo Energetyczne należy zatwierdzanie instrukcji ruchu i eksploatacji sieci, o których mowa w art. 9g tejże ustawy. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne, do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia instrukcji ruchu i eksploatacji sieci stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego. Złożony przez Operatora wniosek o zatwierdzenie Instrukcji został załatwiony poprzez wydanie niniejszej decyzji administracyjnej, o czym stanowi art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego.



Decyzją Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r., Operator wyznaczony został na operatora systemu przesyłowego na okres od dnia 1 lipca 2006 r. do 31 grudnia 2030 r. na obszarze działania wynikającym z udzielonej koncesji na przesyłanie paliw gazowych z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS z późn. zm. Operator systemu przesyłowego zobowiązany jest, na mocy art. 9g ust. 1 ustawy Prawo energetyczne, do opracowania Instrukcji. Operator podjął decyzję o opracowaniu i przedłożeniu do zatwierdzenia przez Prezesa URE nowej instrukcji z konieczności dostosowania postanowień IRiESP do zmieniającego się otoczenia prawnego, w tym m.in. wdrożenia przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 984/2013 z dnia 14 października 2013 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący mechanizmów alokacji zdolności w systemach przesyłowych gazu i uzupełniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 715/2009 (OJ L 273, 15.10.2013), rozporządzenia Komisji (UE) nr 312/2014 z dnia 26 marca 2014 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący bilansowania gazu w sieciach przesyłowych (OJ L 91, 27.03.2014) oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1227/2011 z dnia 25 października 2011 r. w sprawie integralności i przejrzystości hurtowego rynku energii (OJ L 326, 8.12.2011, zwanego dalej: „rozporządzeniem REMiT”). Dodatkowo zapisy Instrukcji zostały przededagowane w związku z uwagami zgłaszanymi przez Prezesa URE oraz Użytkowników Systemu w toku przeprowadzonej procedury konsultacji projektu IRiESP w brzmieniu zaproponowanym przez Operatora.

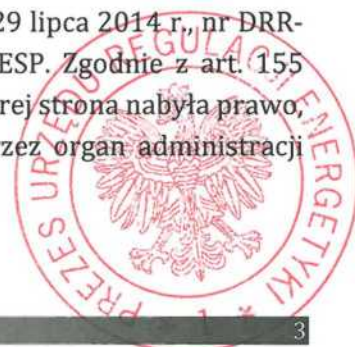
Z okoliczności faktycznych ustalonych w niniejszej sprawie wynika, że zachodzą przesłanki do zatwierdzenia przedmiotowej Instrukcji. Instrukcja opracowana została dla krajowego systemu przesyłowego, w którym Operator prowadzi działalność. Określa ona szczegółowe warunki korzystania z tej sieci przez użytkowników systemu oraz warunki i sposób prowadzenia ruchu, eksploatacji i planowania rozwoju tych sieci, tak jak to wynika z art. 9g ust. 3 ustawy Prawo energetyczne. Treść Instrukcji zgodna jest z przepisami ustawy Prawo energetyczne oraz innych aktów prawa krajowego regulujących funkcjonowanie Operatora. Ponadto Instrukcja uwzględnia przepisy wynikające z rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1775/2005 (OJ L 211, 14.8.2009) oraz rozporządzeń wykonawczych do tego rozporządzenia.

Odnosząc się do uwag uczestników rynku, zgłoszonych Operatorowi w trakcie konsultacji projektu Instrukcji należy stwierdzić, że wyjaśnienia udzielone przez Operatora i przekazane wraz z wnioskiem o zatwierdzenie Instrukcji oraz dodatkowe wyjaśnienia czynione w toku prowadzonego postępowania umożliwiły dokonanie wyczerpującej oceny stanowiska Operatora dotyczącego wątpliwości zgłoszonych przez użytkowników systemu w trakcie konsultacji.

W toku postępowania Operator dokonał zmian w pierwotnie złożonym projekcie Instrukcji, zgodnie z kolejnymi wezwaniami Prezesa URE lub udzielił wyczerpujących wyjaśnień uzasadniających przyjęte rozwiązania.

Termin wejścia w życie postanowień Instrukcji został ustalony na dzień 1 marca 2016 r., na godzinę 6:00, zgodnie z wnioskiem Operatora.

Operator złożył również wniosek o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 29 lipca 2014 r., nr DRR-4322-1(4)/2014/AN, zatwierdzającej dotychczas obowiązującą treść IRiESP. Zgodnie z art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji



publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchynieniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W związku z faktem, iż zatwierdzona na mocy niniejszej decyzji Instrukcja zawiera postanowienia w materii uregulowanej poprzednią instrukcją, a Operator złożył wniosek o uchynienie poprzedniej decyzji w tej sprawie, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w tym przepisie o uchynienie decyzji z dniem 1 marca 2016 r. od godziny 6:00,

Mając powyższe na względzie, postanowiłem orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, za moim pośrednictwem, w terminie dwutygodniowym od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy Prawo energetyczne oraz art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 Kodeksu postępowania cywilnego). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki, Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.
2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, zwięzłe ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wniosek o uchynienie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).

Załącznik 1: Instrukcja Ruchu i Eksploatacji Sieci Przesyłowej



Uiszczono opłatę skarbową w wysokości 10 zł
na rachunek

95 1030 1508 0000 0005 5002 4055

A handwritten signature in blue ink is written over the stamp and extends downwards.

Otrzymuje:

1. Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A.,
ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa
2. a/a